



CONCELLO DE VIGO
Secretaría Xeral

DATA 28/07/2017

REFERENCIA Expte. 1587 /1101

ASUNTO

REMISIÓN CERTIFICACIÓN PLENARIA DO 26.07.17

CONCELLO DE VIGO
REXISTRO DE SAÍDA
Nº 1226/1101
Data 28/07/2017

DESTINATARIO/A

FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS
C/Varsovia, 4-C 6ª Plta (Edif. Area Central), C.P.
15707

SANTIAGO DE COMPOSTELA



Achégolle certificación do acordo plenario adoptado na sesión ordinaria do 26.07.2017, referente ás devolucións das liquidacións do Incremento de Valor dos Terreos de Naturaleza Urbana, para o seu coñecemento e efectos oportunos.
Am



O SECRETARIO XERAL DO PLENO

José Riesgo Boluda

JOSÉ RIESGO BOLUDA, SECRETARIO XERAL DO PLENO DO CONCELLO DE VIGO,

CERTIFICA: Que o Pleno do Concello, en sesión ordinaria do día **26 de xullo de 2017**, adoptou o seguinte acordo:

7(bis).-MOCIÓN URXENTE DO GRUPO MUNICIPAL SOCIALISTA INSTANDO AO MINISTERIO DE FACENDA A QUE HABILITE UNHA PARTIDA PRESUPOSTARIA NOS ORZAMENTOS XERAIS DO ESTADO PARA FACER EFECTIVAS AS DEVOLUCIÓNS QUE PROCEDAN NAS LIQUIDACIÓNS DO IMPOSTO SOBRE O INCREMENTO DE VALOR DOS TERREOS DE NATURALEZA URBANA. REXISTRO PLENO 1587/1101.

ANTECEDENTES.- Por escrito de data de entrada no Rexistro do Pleno do 24 de xullo de 2017, número 1587/1101, o concelleiro do grupo municipal Socialista, Sr. Aneiros Pereira, formula a seguinte,

MOCIÓN

“O Tribunal Constitucional pronunciouse en tres ocasións sobre os aspectos que poden ser inconstitucionais na regulación do Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana ("Plusvalía municipal"). As dúas primeiras sentenzas referíronse á regulación foral de Guipúzkoa e Álava e a terceira a todo o Estado español.


Sorprende que mentres nas Diputaciones forais, que si teñen competencia normativa para a aprobación e reforma das súas normas fiscais, xa se aprobou unha nova regulación, o Goberno de España, e o Ministerio de Facenda, garde silencio normativo e, ademais, non adoptou medidas para paliar as devolucions do imposto que están acordando os Tribunais dalgunhas cidades (Santander, Coruña, entre outras). Hai que recordar que os Concellos só teñen capacidade normativa, a través das Ordenanzas Fiscais, naqueles aspectos nos que expresamente se lles habilite pola Lei de Facendas Locais.

En efecto, o artigo 1.2 do Decreto Legislativo 1/2004 polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Facendas Locais establece que esta Lei aplicarase en todo o territorio nacional sen prexuízo dos réximes forais do País Vasco e Navarra. Os artigos 9, 12, e 59 de devandita Lei establecen que os impostos deben esixirse de acordo coas disposicións da Lei de Facendas Locais e que, en todo caso, corresponde ás Corporacións Locais o desenvolvemento de devanditas normas.

Dito doutro xeito, a competencia normativa para regular os impostos locais é exclusiva do Estado e a el correspóndelle, a través do Ministerio de Facenda e do Goberno, aprobar os proxectos de Lei ou de Decreto Lei que procedan. En definitiva, os Municipios non teñen competencia normativa para regular o feito imponible (os supostos suxeitos a gravame), os supostos de non suxeición a tributación ou os beneficios fiscais deste tributo.

É aquí onde cobran pleno sentido as palabras do Tribunal Constitucional cando sinala que os preceptos da Lei de Facendas Locais son inconstitucionais "só na medida en que non previron excluír do tributo as situacións inexpressivas de capacidade económica por inexistencia de incrementos de valor".

Dicimos que cobran sentido porque, ante a ausencia de competencia constitucional e

| | | | |
|---|--|---|---------------|
|  | Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo | Data impresión: 28/07/2017 09:17 | Páxina 1 de 4 |
| | Expediente 1469/1101 | Código de verificación: 25E84-C4822-D8DBE-83AC4 | |
| | Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv | | |

legal de capacidade normativa plena por parte das Corporacións Locais, é ao Estado ao que lle corresponde aprobar unha norma e adoptar as demais medidas que derivan do exercicio da súa potestade normativo nun sentido contrario á constitución.

Esta responsabilidade do Estado legislador, tanto en sentido político como xurídico, implica que son as arcas públicas estatais as que teñen que facer fronte ás eventuales responsabilidades económicas que se deriven da declaración de inconstitucionalidade dunha norma estatal como é a Lei de Facendas Locais. Esta responsabilidade é aínda maior si temos en conta que esta situación non é unha cuestión desta semana, da anterior ou do mes pasado senón que se coñece desde o pasado 16 de febreiro de 2017.

Esta parsimonia do Ministro de Facenda e do Goberno fai que sexan os cidadáns os que, en primeira instancia, estean pagando as consecuencias dos fallos do Tribunal Constitucional e da lexislación estatal, pois teñen que contratar letrados para recorrer as liquidacións administrativas que, por outra banda, se realizaron polos órganos municipais con estrito arranxo á Lei. Son, pois, os Tribunais os que están dando a razón a algúns cidadáns que recorreron o gravame en casos de ausencia de capacidade económica como, por exemplo, as execucións hipotecarias (poxas xudiciais por impago de cotas de hipoteca noutros Concellos) ou vendas a perda para liberarse de débedas ou para satisfacer débedas..É de Xustiza que non teñan que ser os cidadáns os que teñan que pagar as consecuencias dunha mala ou deficiente regulación e, moito menos, do deixamento do Ministro de Facenda ou do Goberno de España. Tampouco sería xusto que fosen as Facendas Locais as que resultasen responsables, economicamente falando, das decisións de quen si ten a competencia normativa e presupuestaria para afrontar estas cuestións.

É máis, non sería nin constitucional nin legal que os Concellos tivesen que afrontar responsabilidades alleas. Sería tanto como dicir que se responde por feitos doutro. A autonomía local recoñecida na Constitución, isto é, o exercicio das competencias propias fai que as responsabilidades deban limitarse ao ámbito do propio e non do alleo. Tamén debe recordarse que o artigo 142 da Constitución establece que as Facendas locais deberán dispoñer dos recursos suficientes para o desenvolvemento das súas competencias e, entre elas, non están as de legislar ou as de tomar decisións ante sentenzas de inconstitucionalidade. Igualmente, estaríase afectando á estabilidade presupuestaria das arcas municipais que regula a Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril.


En definitiva, o Estado debe asumir a súa responsabilidade polas accións da regulación do imposto sobre o incremento de valor dos terreos- ou omisións no atraso na regulación correctora- e establecer o mecanismo que permita que os Concellos poidan contar cos recursos, necesarios e suficientes, para proceder á devolución do imposto naqueles casos nos que se teñan gravado manifestacións de capacidade económica inexistentes.

Por todo o exposto, propónse o seguinte

ACORDO:

Primeiro. Instar ao Ministerio de Facenda que habilite, urxentemente, a partida presupostaria nos Orzamentos Xerais do Estado para facer efectivas as devolucións que procedan nas liquidacións do Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana ("Plusvalía municipal") nas que se considere que gravaran devolucións capacidades económicas inexistentes

Segundo. Instar ao Ministerio de Facenda e ao Goberno do Estado para que deseñe o

| | | | |
|---|--|---|---------------|
|  | Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo | Data impresión: 28/07/2017 09:17 | Páxina 2 de 4 |
| | Expediente 1469/1101 | Código de verificación: 25E84-C4822-D8DBE-83AC4 | |
| | Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv | | |

mecanismo legal a través do cal os Concellos poidan dispoñer dos recursos económicos necesarios para facer fronte ás devolucions das liquidacions do Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana ("Plusvalía municipal") sen que iso supoña unha merma dos recursos propios das Facendas Locais."

VOTACIÓN DA URXENCIA: Con catorce votos a favor dos membros do grupo municipal Socialista, señores e señoras, Alonso Suárez, Aneiros Pereira, Blanco Iglesias, Caride Estévez, Fernández Pérez, Iglesias González, Lago Rey, López Font, Marra Domínguez, Regades Fernández, Rivas González, Rodríguez Díaz, Rodríguez Escudero e a Presidencia, e nove abstencións dos membros do grupo municipal do Partido Popular, señores e señoras Egerique Mosquera, Fidalgo Iglesias, Figueroa Vila, Gago Bugarín, González Sánchez e Muñoz Fonteriz e dos membros do grupo municipal de Marea de Vigo, señores e señora Jácome Enríquez, López Barreiro e Pérez Correa, acórdase incorporar na orde do día dita moción.

No transcurso do debate, o concelleiro do grupo municipal Socialista, poñente da moción, propón dúas enmendas "in voce" para incorporar á moción, co seguinte texto:

-Compensar aos concellos por la perda recaudatoria que xera a sentenza e as eventuais devolucions que procedan, con cargo aos Orzamentos Xerais do Estado.

-Dar traslado desta moción aos concellos autonómicos para a súa tramitación e, no seu caso, aprobación, así como ól Parlamento autonómico e Congreso dos Deputados.

VOTACIÓN DA MOCIÓN: Por unanimidade dos vinte e tres membros presentes da Corporación, dos vinte e sete que a constitúen de dereito e feito, adóptase o seguinte,

ACORDO:


Primeiro.- Instar ao Ministerio de Facenda que habilite, urxentemente, a partida presupostaria nos Orzamentos Xerais do Estado para facer efectivas as devolucions que procedan nas liquidacions do Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana ("Plusvalía municipal") nas que se considere que gravaran devolucions capacidades económicas inexistentes

Segundo.- Instar ao Ministerio de Facenda e ao Goberno do Estado para que deseñe o mecanismo legal a través do cal os Concellos poidan dispoñer dos recursos económicos necesarios para facer fronte ás devolucions das liquidacions do Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana ("Plusvalía municipal") sen que iso supoña unha merma dos recursos propios das Facendas Locais."

Terceiro.- Compensar aos concellos por la perda recaudatoria que xera a sentenza e as eventuais devolucions que procedan, con cargo aos Orzamentos Xerais do Estado.

Cuarto.- Dar traslado desta moción aos concellos autonómicos para a súa tramitación e, no seu caso, aprobación, así como ól Parlamento autonómico e Congreso dos Deputados.

E para que así conste expido esta certificación de orde e co visto e prace do Excmo. Sr. Alcalde, coa salvidade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, en Vigo á data da sinatura

| | | | |
|---|--|---|---------------|
|  | Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo | Data impresión: 28/07/2017 09:17 | Páxina 3 de 4 |
| | Expediente 1469/1101 | Código de verificación: 25E84-C4822-D8DBE-83AC4 | |
| | Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv | | |

dixital.
am

Vº e Pr.
O ALCALDE,
Abel Caballero Álvarez.

ASINADO POR: Secretario Xeral Pleno Da Corporación (José Carlos Riesgo Boluda) 2017-07-28T14:15:14+02:00 - Alcalde (Abel Ramón Caballero Álvarez) 2017-07-28T08:52:44+02:00 -

Documento asinado



| | | |
|--|---|---------------|
| Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo | Data impresión: 28/07/2017 09:17 | Páxina 4 de 4 |
| Expediente 1469/1101 | Código de verificación: 25E84-C4822-D8DBE-83AC4 | |
| Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv | | |